

URZĄD GMINY SIDRA
W PŁYNEŁO
06.02.2020
dnia godz
Nr zał.
podpis

UCHWAŁA Nr II-00312-113/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 31 stycznia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przewidzianego na 2020 rok w budżecie gminy Sidra

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 w zw. z ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Ewa Czołpińska	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Maria Wasilewska	- członek

opiniuje pozytywnie :

1. możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego na 2020 r. w budżecie gminy Sidra,
2. prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Sidra wynikającej z zaciągniętych i planowanych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, przekazując jednocześnie uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę Rady Gminy Sidra Nr X/64/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sidra na lata 2020-2023 wraz z prognoza kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020 – 2030 oraz uchwałę Nr X/65/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Sidra na rok 2020.

W uchwale budżetowej na 2020 rok przyjęto ujemny wynik, a prognozowany deficyt w kwocie 563 877,00 zł planuje się pokryć: wolnymi środkami – w kwocie 496 707,00 zł, przychodami pochodzącymi ze szczególnych zasad wykonywania budżetu określonych: w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi i dochodów z opłat za koncesję na sprzedaż alkoholu – 37 170,00 zł, w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – 20 000 zł oraz w ustawie Prawo ochrony środowiska – 10 000 zł. Wskazane źródła pokrycia deficytu są określone w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Łączna kwota zaplanowanych przychodów budżetu wynosi 713 877,00 zł, z czego kwotę 150 000 zł wolnych środków (z ogólnej kwoty 646 707,00 zł) przeznacza się na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Z uchwały wynika spełnienie relacji określonej w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące zaplanowano w wysokości 15 005 713,00 zł a wydatki bieżące w wysokości 15 001 462,00 zł.

Skład Orzekający dokonał analizy posiadanych dokumentów i danych sprawozdawczych w zakresie realnych możliwości uzyskania zaplanowanych przychodów w postaci wolnych środków. Według danych sprawozdawczych (bilans z wykonania budżetu za 2018 rok, sprawozdanie Rb-NDS za III kwartały 2019 r. oraz sprawozdania RB-27S i Rb-28S za miesiąc grudzień 2019 r.) gmina Sidra posiadała wolne środki wynikające z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 3 880 580,93 zł. Środki te zostały zaangażowane w planie budżetu po zmianach na 2019 rok na sfinansowanie rozchodów w wysokości 987 204 zł. Jak wynika z danych o wykonaniu budżetu za 2019 rok, zawartych w sprawozdaniach RB-27S i RB – 28S za miesiąc grudzień 2019 r. różnica między dochodami i wydatkami wykonanymi na koniec roku 2019 r. zamyka się wartością dodatnią i wynosi 3 614 926, 17 zł. Skład Orzekający w oparciu o powyższe dane przyjmuje, że w 2020 roku gmina może dysponować wolnymi środkami w kwocie niezbędnej na sfinansowanie deficytu i rozchodów budżetu roku 2020, uwzględniając przy tym środki pochodzące ze szczególnych zasad wykonywania budżetu. Ostateczne ustalenie wartości przychodów wewnętrznych może nastąpić po sporządzeniu pełnej sprawozdawczości budżetowej i bilansu za 2019 r.

Gmina Sidra nie zamierza zaciągać nowych zobowiązań w roku 2020 i w perspektywie kolejnych lat. Zaciągnięte zobowiązania finansowe Gmina będzie spłacać do końca 2030 roku. Przewidywana kwota długu na koniec 2019 r. ma wynieść 2 350 000 zł. Według założeń uchwalonego WPF począwszy od 2021 roku Gmina ma osiągać dodatnie wyniki budżetów, które w całości przeznaczają na finansowanie rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu.

Z przedłożonego WPF wynika, że w 2020 roku, jak i w latach kolejnych objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Zachowanie tej relacji, w świetle art. 243 ust. 1 *in principio* ustawy, jest warunkiem możliwości uchwalenia budżetu zarówno w roku 2020, jak i każdym roku następującym po tym roku budżetowym. W całym okresie spłaty zobowiązań różnica między dopuszczalnym limitem spłaty zobowiązań po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczonym zarówno w oparciu o plan trzeciego kwartału jak i wykazane wykonanie roku poprzedzającego rok prognozy a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych przypadających na dany rok kształtuje się na poziomie pozostawiającym rezerwę limitową. Rezerwa ta dla poszczególnych lat przedstawia się następująco: 2020 – 15,37% (17,13%), 2021- 10,63% (12,40%), 2022- 7,52% (9,28%), 2023 – 0,79% (0,79%), 2024 – 0,39% (0,39%), 2025 – 0,03% (0,03%), 2026 – 3,58% (4,37%), 2027- 0,85% (0,85%), 2028- 1,08% (1,08%), 2029 – 0,47% (0,47%), 2030 – 0,48% (0,48%). Podane wartości obejmują dane wykazane przez Gminę zarówno w zakresie niskich nadwyżek operacyjnych jak i dochodów ze sprzedaży majątku, przy założeniu, że zostaną one zrealizowane w prognozowanych wysokościach.

Skład Orzekający nadmienia, że aktualne nadal pozostają uwagi zawarte w opinii do projektu WPF (Uchwała Nr IV-00311-14/19 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sidra na lata 2020-2023 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2030) odnoszące się do

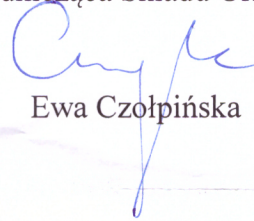
braku uzasadnienia prognozowanych dochodów ze sprzedaży majątku oraz konieczności bieżącej analizy i monitorowania wykonania przyjętych założeń (w tym także braku zaciągania kolejnych zobowiązań), w szczególności w zakresie prognozowanych w latach 2021 – 2030 nadwyżek dochodów nad wydatkami z przeznaczeniem na spłatę tytułów dłużnych oraz przewidzianych do osiągnięcia nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku.

Biorąc pod uwagę przedstawione prognozowane wartości, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Ewa Czolpińska