

**UCHWAŁA Nr IV-00312-12/2019**

z dnia 19 lutego 2019 roku

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu Gminy Sidra.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (T.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek
Paweł Gałko	- członek

**Opiniuje pozytywnie:**

- prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

**Uzasadnienie:**

Skład orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o:

- Uchwałę Nr IV/28/19 Rady Gminy Sidra z dnia 30 stycznia 2019 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sidra na lata 2019-2030,
- Uchwałę Nr IV/29/19 Rady Gminy Sidra z dnia 30 stycznia 2019 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Sidra na 2019 rok.

Rada Gminy Uchwałą Nr IV/29/19 ustaliła budżet na 2019 rok, a mianowicie:

- dochody 17.115.339 zł, w tym bieżące 16.251.732 zł,
- wydatki 15.387.592 zł, w tym bieżące 13.357.908 zł,
- nadwyżka budżetu 1.727.747 zł.

Nadwyżkę budżetu w kwocie 1.727.747 zł (zapis § 5 treści normatywnej uchwały) przeznacza się na spłatę pożyczki, co wypełnia dyspozycję art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Łączna planowana kwota przychodów wynosi 976.448 zł (wolne środki 976.448 zł), zaś łączna kwota rozchodów wynosi 2.704.195 zł, w tym spłata pożyczki zaciągniętej na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej 2.554.195 zł i spłata rat kredytów 150.000 zł (zał. nr 4 do uchwały). Z dokonanej analizy danych z przedłożonej sprawozdawczości budżetowej za 2017 rok wynika, że gmina posiadała wolne środki w wysokości 450.000 zł

oraz nadwyżkę budżetu z lat ubiegłych w wysokości 2.080.962,57 zł. Z przewidywanego wykonania budżetu za 2018 rok (zał. nr 1 do uchwały WPF), jak również z wykonania dochodów i wydatków wykazanych w sprawozdaniach RB-27S i Rb-28S za miesiąc grudzień 2018 roku, wynika, że gmina będzie w posiadaniu środków służących finansowaniu budżetu 2019 roku. Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną (tzn. dodatnią różnicą między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 2.893.824 zł, co wypełnia regułę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Podjmując Uchwałę Nr IV/28/19 z dnia 30 stycznia 2019 roku Rada uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Sidra na lata 2019-2030. W zał. nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań na lata 2019-2030. Z przedstawionych w załączniku danych wynika, że dług na koniec 2019 roku będzie wynosił 2.350.000 zł, co w stosunku do planowanych dochodów ogółem wyniesie **13,73%**. W latach prognozy, tj. 2019-2030 gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.3). Budżety w latach prognozy wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3). Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 10 i 10.1). W rozchodach prognozowanych na 2019 rok (kol.5) oraz w kol. 5.1 i kol. 5.1.1 została wykazana spłata pożyczki związanej z realizacją zadań w 2018 roku z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 2.554.195 zł. Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2019-2030 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., w związku z art. 7 i art. 9 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W roku budżetowym 2019 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 1,31%, gdzie maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy stanowi 5,89%. Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane w latach 2019-2030 nadwyżki operacyjne (kol. 8.1) i dochody ze sprzedaży majątku w 2019 roku w wysokości 50.000 zł i w 2020 roku w wysokości 40.000 zł. Wykazane dochody ze sprzedaży majątku dotyczą sprzedaży działek gminnych i na tle danych historycznych są one możliwe do osiągnięcia.

Analiza prognozowanych nadwyżek operacyjnych wykazuje, że w 2019 roku została ona zaplanowana na dość wysokim poziomie 2.893.824 zł. W latach kolejnych wykazują one tendencję zniżkową i zostały określone na poziomie od 700.000 zł w 2020 roku do 160.000 zł w ostatnim roku prognozy. Powyższe wielkości z danych historycznych wynosiły odpowiednio:

- wykonanie 2016 roku – 1.058.896,20 zł;

- wykonanie 2017 roku – 976.707,39 zł;

- wykonanie 2018 roku – 1.165.249,66 zł (sprawozdanie Rb-27S i Rb-28S za grudzień 2018 roku).

Nadwyżki operacyjne w latach prognozy, w przyjętych wartościach, możliwe są do osiągnięcia przy zrealizowaniu prognozowanych struktur budżetu. Skład orzekający wskazuje na potrzebę bieżącego monitorowania poziomu założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego.

#### P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego  
Maria Wasilewska