

**UCHWAŁA Nr IV-00310-5/17**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 27 listopada 2017 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sidra na 2018 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	- przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Paweł Gałko	- członek

**opiniuje pozytywnie**

**przedłożony przez Wójta Gminy Sidra projekt budżetu Gminy na 2018 rok oraz możliwość sfinansowania planowanego deficytu, przekazując jednocześnie uwagi zawarte w uzasadnieniu.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Sidra na 2018 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Gminy Sidra zarządzeniem Nr 57/17 z dnia 13 listopada 2017 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2017 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sidra na lata 2018–2021, przyjętego zarządzeniem Nr 56/17 Wójta Gminy Sidra z dnia 13 listopada 2017 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2018 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy, wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitu zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 u.f.p. oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 18.128.193 zł (w tym dochody bieżące: 12.951.369 zł; dochody majątkowe: 5.176.824 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 20.123.496 zł (w tym wydatki bieżące: 13.126.948 zł; wydatki majątkowe: 6.996.548 zł).

Gmina Sidra planuje na rok 2018 deficyt budżetu w wysokości 1.995.303 zł, który ma być sfinansowany przychodami wewnętrznymi pochodzącymi z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 1.728.006 zł oraz wolnymi środkami w wysokości 267.297 zł. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy o finansach publicznych. Planowana w projekcie łączna kwota przychodów wynosi 2.145.303 zł (§ 950 wolne środki – 417.297 zł, § 957 nadwyżka z lat ubiegłych – 1.728.006 zł). Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych zaplanowana została na poziomie 150.000 zł (§ 992 – spłata kredytów).

Z bilansu z wykonania budżetu gminy za 2016 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2016 r. wynika, że gmina posiadała wolne środki w wysokości 600.000 zł oraz nadwyżkę z lat ubiegłych w wysokości 1.220.272,53 zł. W planie budżetu na 2017 rok zaangażowano przychody wewnętrzne ogółem w kwocie 663.131 zł (z czego: na pokrycie deficytu – 513.131 zł, na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań – 150.000 zł). Z danych dotyczących przewidywanego wykonania budżetu za rok 2017 wynika, iż w 2017 roku zostanie wygenerowana nadwyżka budżetu w wysokości 507.734 zł. W świetle powyższych Skład Orzekający zwraca uwagę na fakt, iż gmina będzie mogła sfinansować ze wskazanych źródeł zakładany na 2018 rok deficyt budżetu, jak również rozchody jedynie w przypadku gdy wykonanie budżetu w 2017 roku nastąpi na poziomie zbliżonym do aktualnie przewidywanego.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się deficytem operacyjnym w wysokości 175.579 zł, co jest dopuszczalne, zgodnie z dyspozycją art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sidra wynika, iż w 2018 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, tj. 2019–2021, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wskazuje, że:

– w treści uchwały w § 7 pkt 1) określono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciągniętych na sfinansowanie przejściowego deficytu, natomiast w § 11 pkt 1) a) upoważniono Wójta do zaciągania kredytów i pożyczek oraz **emisji papierów wartościowych** na sfinansowanie przejściowego deficytu;

– w załączniku Nr 5 do projektu budżetu „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy na 2018 rok” nie wykazano dotacji, która została zaplanowana w planie wydatków w rozdz. 75412 § 2820;

– w załączniku Nr 2 do Zarządzenia Nr 57/17 Wójt Gminy Sidra „Objaśnienia do projektu budżetu gminy Sidra na 2018 rok” wystąpiły omyłki pisarskie (np. na str. 1 wskazano, iż deficyt budżetu wyniesie – 1.998.303 zł, natomiast zgodnie z planem budżetu roku 2018 deficyt wyniesie 1.995.303 zł; na str. 3 wysokość dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie wykazano w kwocie 3.472.400 zł, natomiast zgodnie z planem dochodów prawidłowa wartość to 3.473.163 zł).

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

#### **POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Beata Chmielewska