

UCHWAŁA Nr IV-00311- 2/16
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 28 listopada 2016 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej
Prognozy Finansowej Gminy Sidra na lata 2017–2020

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	- przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniem
projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej
Gminy Sidra na lata 2017–2020

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sidra na lata 2017-2020, zawartym w zarządzeniu Nr 50/16 Wójta Gminy Sidra z dnia 09 listopada 2016 r. (data wpływu do RIO: 14.11.2016 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Sidra na rok 2017, przyjętego zarządzeniem Nr 51/16 Wójta Gminy Sidra z dnia 09 listopada 2016 r.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sidra na lata 2017–2020 spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92). Przyjęte dla roku 2017 wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu na 2016 rok i są z nim zgodne.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 12.480.491 zł (w tym dochody bieżące: 12.248.845 zł; dochody majątkowe: 231.646 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 12.839.585 zł (w tym wydatki bieżące: 12.326.245 zł; wydatki majątkowe: 513.340 zł).

Gmina Sidra planuje na rok 2017 deficyt budżetu w wysokości 359.094 zł, który ma być sfinansowany przychodami wewnętrznymi pochodzącymi z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w tej samej wysokości. Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Planowana w projekcie łączna kwota przychodów wynosi 509.094 zł (§ 950 wolne środki – 150.000 zł, § 957 nadwyżka z lat ubiegłych – 359.094 zł). Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych zaplanowana została na poziomie 150.000 zł (§ 992 – spłata kredytów).

Z bilansu z wykonania budżetu gminy za 2015 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2015 r. wynika, że gmina posiadała wolne środki w wysokości 750.000 zł oraz nadwyżkę z lat ubiegłych w wysokości 738.066,09 zł. W planie budżetu na 2016 rok zaangażowano wolne środki w wysokości 457.547 zł (z czego: na pokrycie deficytu – 307.547 zł, na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań – 150.000 zł) oraz nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych w wysokości 400.000 zł na pokrycie deficytu budżetu. Plan na rok 2016 zakłada deficyt w ogólnej wysokości 707.547 zł. Z danych dotyczących przewidywanego wykonania budżetu za rok 2016 wynika, iż w 2016 roku zostanie wygenerowana nadwyżka budżetu w wysokości 141.575 zł. W świetle powyższych gmina będzie mogła sfinansować ze wskazanych źródeł zakładany na 2017 rok deficyt budżetu oraz planowane rozchody tytułem spłaty długu publicznego.

Z określonych w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej wartości wynika, że w latach objętych prognozą kwoty długu nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 242–243 ustawy o finansach publicznych. (Skład orzekający zauważa, że w roku 2020 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co prawda nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji, o której mowa w tym przepisie, jednak kształtuje się na maksymalnym dopuszczalnym poziomie 1,50%). Gmina Sidra zamierza spłacać zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2020 roku. Jednocześnie w projektowanym okresie nie zakłada zaciągania nowych zobowiązań. Najwyższa kwota długu ma wystąpić w projektowanym okresie WPF na koniec 2017 r. w wysokości 450.000 zł, w kolejnych latach dług ma sukcesywnie maleć. Według założeń przedłożonego projektu WPF w latach 2019–2020 Gmina ma osiągać dodatnie wyniki budżetów, które wraz z zakładanymi przychodami wewnętrznymi, będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu.

Jednocześnie skład orzekający zastrzega, iż przychody wewnętrzne planowane do zaangażowania w latach 2018–2020 będą mogły posłużyć sfinansowaniu deficytu roku 2018 jak i rozchodów w latach 2018–2020 tylko pod warunkiem faktycznego wykonania budżetu roku 2016 na poziomie zbliżonym do przewidywanego.


W ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w prognozie wieloletniej. Niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może bowiem w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Beata Chmielewska