

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-4/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 29 listopada 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sidra na 2022 r. oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, ze zm.), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło	- przewodnicząca
Beata Chmielewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

opiniuje:

- 1) pozytywnie z uwagą przedłożony projekt budżetu Gminy Sidra na 2022 r.;**
- 2) pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu
na 2022 r.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Sidra na 2022 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Gminy zarządzeniem Nr 37/21 z dnia 10 listopada 2021 r., z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2022-2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022-2030, przyjętego zarządzeniem Nr 36/21.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Sidra na 2022 rok spełnia podstawowe wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, a także planu przychodów i rozchodów. Odnosząc się do kwestii spełnienia relacji z art. 242 ustawy, to w Gminie Sidra zaplanowano budżet z tzw. deficytem operacyjnym. Jednostka jest jednak w posiadaniu

przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, możliwych do zrównoważenia sekcji bieżącej budżetu.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu został opracowany w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zgodnie z wymaganiami określonymi uchwałą Nr XXVI/169/2010 Rady Gminy Sidra z dnia 27 kwietnia 2010 roku w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu gminy Sidra na 2022 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 17 979 107 zł, w tym: bieżące 14 963 156 zł, majątkowe 3 015 951 zł;
- wydatki ogółem 22 302 168 zł, w tym: bieżące 15 636 281 zł, majątkowe 6 665 887 zł.

W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 4 323 061 zł. Zostanie on pokryty przychodami pochodzącymi z:

- 1) nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 3 032 575 zł;
- 2) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 1 195 003 zł;
- 3) szczególnych zasad wykonywania budżetu w kwocie 95 483 zł, w tym: określonych w ustawie Prawo ochrony środowiska w kwocie 12 250 zł oraz określonych w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi dochodów z opłat za koncesje na sprzedaż alkoholu w kwocie 83 233 zł.

Powyższe jest zgodne z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 2 pkt 5, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych. Łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 4 543 061 zł, natomiast rozchody są planowane w wysokości 220 000 zł (wykup obligacji) i mają być pokryte wolnymi środkami. Biorąc pod uwagę przedstawione w projekcie WPF przewidywane wykonanie budżetu za rok 2021 oraz bilans z wykonania budżetu za rok 2020 sporządzony na dzień 31 grudnia 2020 r. stwierdzić należy, iż Gmina będzie dysponowała wewnętrznymi bezzwrotnymi środkami w wysokości wystarczającej do pokrycia planowanego deficytu oraz wykupu obligacji.

Przyjęty sposób finansowania deficytu budżetu nie spowoduje wzrostu zadłużenia gminy na koniec 2022 r. Zadłużenie w porównaniu z bieżącym rokiem zmaleje z 1 980 000 zł (przewidywane wykonanie roku 2021) do kwoty 1 760 000 zł.

Gmina Sidra zamierza spłacać zaciągnięty w latach poprzednich dług do końca 2030 roku. Według założeń przedłożonego projektu WPF gmina nie zakłada zaciągania nowych zobowiązań, a dodatnie wyniki budżetów planowane od 2023 roku mają w całości służyć finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu (wykup obligacji).

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sidra wynika, iż w 2022 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (relacja po lewej stronie nierówności we wzorze wykazany w art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych określonych po prawej stronie nierówności w ww. wzorze). Podkreślić jednak trzeba, iż realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. Dotyczy to głównie lat 2023 i

2024, gdzie zaplanowane nadwyżki operacyjne budżetu odbiegają kwotowo od nadwyżek wynikających z danych historycznych. Ponadto wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane nie wykazują tendencji wzrostowej, a wręcz w latach 2026-2027 ich wysokość maleje w stosunku do lat poprzednich. Skład Orzekający wskazuje, iż konieczne jest monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej, celem urzeczywistnienia zakładanych wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów, a także dochodami ze sprzedaży majątku, które zakłada się w wysokości 50 000 zł w latach 2022-2025.

W odniesieniu do formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, iż w Załączniku Nr 4 do projektowanej uchwały budżetowej „Przychody i rozchody budżetu w 2022 r.” w planie rozchodów zaplanowany wykup obligacji ujęto w § 992 „Spłaty pożyczek i kredytów krajowych” zamiast w § 982 „Wykup innych papierów wartościowych”.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło